

30. oktober 2023
J.nr. 2023-0361751

Teknik- og Miljøforvaltningen

Med mail den 4. september 2023 har Teknik- og Miljøforvaltningen bedt om høringsvar om Revision af Københavns Kommunes Bygge- og anlægsforskrift.

Bygge- og anlægsarbejder er et vilkår for Indre By, fordi Indre By kontinuerligt er i udvikling på vejen til at opnå kommunens bæredygtige mål for borgerne, de forretningsdrivende, de handlende, de ansatte og turisterne.

Der er kontinuerligt flere hundrede byggesager i gang i Indre By.

Der er årligt op til 2.000 anlægsaktiviteter i gang i København. Alle bygge- og anlægsaktiviteter defineres med et starttidspunkt og et sluttidspunkt, men for den enkelte borger opleves Indre By som én stor uendelig byggeplads, hvor der kontinuerligt er mange bygge- og anlægsaktiviteter, som skaber irritationer.

Det er hensigten med høringsvaret at gøre borgernes irritationer til inspirationer, hvor vi løbende deltager i transformationen af Indre Bys liv 24/7/365 til en smuk og bæredygtig by.

Indre By Lokaludvalg opfordrer Teknik og Miljøforvaltningen til, at vi kan fortsætte samarbejdet med præciseringer i Bygge- og anlægsforskriften også efter dens vedtagelse, fordi vi konkret skal tage hensyn til kommunens bæredygtighedsmål, samt en række andre regler og administrative hensyn i byggesagsbehandlingerne. Lokaludvalget inviterer hermed Teknik- og Miljøforvaltningen til dialog om indretningen af byggepladser i Indre By.

Der er mange regler for det færdige byggeri og de mange historiske bygninger, hvilket bør bidrage til, at der altid venter borgeren en spændende og æstetisk oplevelse, når man færdes i Indre By.

Forskriften skal tage højde for følgende problemstillinger

- Ofte ved borgerne ikke hvad der sker og hvornår.

- Ofte bliver parkeringspladser inddraget til skure og affaldscontainere i måneder og år.
- Trafikoplæggene tager primært hensyn til bilernes fremkommelighed.
- Trafikoplæggene for cyklisterne og gående opleves som sekundært og forbundet med betydelige ulykkesrisici.
- Ledningsejerne koordinerer ikke deres aktiviteter, hvilket medfører forholdsvis mange uforståelige og generende opgravningsaktiviteter.
- Ofte kan man lugte partikelforureningen fra entreprenørmaskiner og generator, men miljøkravene er fraværende.
- Affaldscontainere står jævnligt ubenyttede i længere perioder.
- Skurvognene anvendes i en beskedent del af døgnet, men generer borgerne hele døgnet.

Lokaludvalget er opmærksom på håndhævelsen af bygge- og anlægsforskriften.

Lokaludvalget tilstræber en økonomisk neutral løsning for bygherrerne og kommunen, fordi kommunens indtægter fra bøder for manglende overholdelse af §14 stk. 3 kan bruges til præmiering af de bygherrer, der præsterer en særlig attraktiv byggeproces jævnfør § 14 stk. 4.

I øvrigt er rækkefølgen af §§`erne ikke juridisk hensigtsmæssigt, men det er lokaludvalget sikker på, at der er kompetente eksperter i Teknik- og Miljøforvaltningen til at tage hånd om.

Lokaludvalget har nedenstående konkrete forslag, som vi beder Teknik- og Miljøforvaltningen og Teknik- og Miljøudvalget tage stilling til.

Med venlig hilsen

Bent Lohmann,
Indre By Lokaludvalg

Bilag 1: Indre By Lokaludvalgs forslag

Gyldighedsområde og definitioner

§ 1 Forskriften er gældende i Københavns Kommune.

§ 2 Forskriften gælder ved midlertidigt offentligt og privat bygge- og anlægsarbejde, fx nybyggeri, nedrivning og renovering af bygninger, vejarbejde og sporarbejde.

Stk. 2 Forskriften omfatter luftforurenende, støjende, vibrationsfrembringende, støvfrembringende eller uhygiejniske aktiviteter i forbindelse med midlertidigt bygge- og anlægsarbejde.

Stk. 3 Ved midlertidige bygge- og anlægsaktiviteter forstås aktiviteter, som foregår over en kortere periode.

Stk. 4 Teknik- og Miljøforvaltningen afgør i tvivlstilfælde, hvad der henregnes til midlertidigt bygge- og anlægsarbejde.

Støj og vibrationer

§ 3 Enhver bygherre skal sikre, at de udførende entreprenører overholder grænseværdierne for støj fra bygge- og anlægsarbejder, jf. bilag A.

Stk. 2 Særligt støjende aktiviteter jf. § 8 er undtaget for grænseværdierne for støj i bilag A, men er omfattet af bestemmelser om begrænsede arbejdstider, jf. § 8.

§ 4 Teknik- og Miljøforvaltningen kan forlange, at bygherren foretager støjmåling i forbindelse med bygge- og anlægsaktiviteter, hvis det konstateres, at aktiviteterne giver anledning til væsentlig forurening i omgivelserne.

§ 5 Uanset bestemmelsen i § 3 skal valg af maskiner, arbejdsmetoder og indretning af byggepladsen ske, så borgerne genres mindst muligt af støj, støv, vibrationer og hygiejniske forhold. Samtidig skal hensigten med kommunens bæredygtighedsmål efterkommes, fx ved en redegørelse for minimeringen af CO₂-udslip fra anvendte maskiner i forhold til det normale CO₂-udslip, ved sammenlignelige byggeprojekter.

Stk. 2 Teknik- og Miljøforvaltningen kan forlange, at der benyttes

alternative maskiner og arbejdsmetoder med henblik på at begrænse støj og vibrationer. Stk. 3 Teknik- og Miljøforvaltningen kan forlange dokumentation for, at valgte maskiner og arbejdsmetoder er de mest skånsomme for miljøet med hensyn til støj og vibrationer.

Arbejdstider

§ 6 Luftforurenende, støjende vibrationsfrembringende eller støvende aktiviteter i forbindelse med bygge- og anlægsarbejder må foregå på hverdage mandag til fredag mellem kl. 07.00 og kl. 18.00.

Bygge- og anlægsarbejder må kun foregå på hverdage mandag til fredag mellem kl. 07.00 og kl. 19.00 og lørdage mellem kl. 08.00 og 17.00.

§ 7 Uanset støjgrænserne i bilag A må følgende aktiviteter kun finde sted på hverdage mandag til fredag mellem kl. 07.00 og kl. 18.00.

- Anvendelse af elektriske bore- og skæremaskiner eller lignende værktøjer.
- Anvendelse af tårnkran og lignende.
- Anvendelse af elektriske lifte og lignende.
- Anvendelse af trykluftsværktøj.
- Opstilling og nedtagning af stillads.
- Af- og pålæsning af byggematerialer og affald.
- Tilsvarende støjende aktiviteter.

Stk. 2 Teknik- og Miljøforvaltningen afgør i tvivlstilfælde, hvad der er støjende aktiviteter.

§ 8 Særligt støjende aktiviteter må kun finde sted på hverdage mandag til fredag mellem kl. 08.00 og kl. 17.00. Særligt støjende aktiviteter er:

- Nedramning af spuns, pæle eller lignende.
- Etablering af slidsevægge, sekant-pæle eller jordankre.
- Skærende og slibende aktiviteter, fx betonskæring, asfaltskæring, metalskæring eller lignende.
- Betonnedbrydning.
- Tilsvarende særligt støjende aktiviteter.

Stk. 2 Teknik- og Miljøforvaltningen afgør i tvivlstilfælde, hvad der er særligt støjende aktiviteter.

Støv

§ 9 Valg af maskiner, arbejdsmetoder og indretning af arbejdspladser skal ske, så omgivelserne generes mindst muligt af støv.

Stk. 2 I tørre perioder skal udførende entreprenør foretage regelmæssig vanding i forbindelse med støvende aktiviteter.

Stk. 3 Teknik- og Miljøforvaltningen afgør i tvivlstilfælde omfanget af tilstrækkelig vanding.

§ 10 Ved nedrivning, håndtering og læsning af affald, jord, grus m.v. skal det sikres, at dette sker på en miljømæssig forsvarlig måde, herunder særligt i forhold til materialets forureningsmæssige karakter. Støvgener skal undgås/begrænses ved fx afdækning og vanding.

Miljøforhold

§ 11 Valg af maskiner, arbejdsmetoder og indretning af arbejdspladsen skal ske, så omgivelserne generes mindst muligt af luftforurening og vibrationer. Teknik- og Miljøforvaltningen kan forlange dokumentation for, at valgte maskiner og arbejdsmetoder er de mest skånsomme for miljøet med hensyn til luftforurening og vibrationer.

Stk. 2. Bygherren skal redegøre for, hvordan det konkrete byggeprojekt og tilknyttede byggeperiode kan bidrage til, at kommunen kan opnå sikre og bæredygtige byggepladser.

Dispensation

§ 12 Teknik- og Miljøforvaltningen kan tillade, at bygge- og anlægsarbejder, som ikke kan overholde grænseværdierne for støj inden for de tidsrum, som er nævnt i § 6, må udføres i en begrænset periode inden for disse tidsrum.

Stk. 2 Teknik- og Miljøforvaltningen kan i særlige tilfælde tillade støjende bygge- og anlægsarbejder uden for de i § 6 anførte tidsrum samt dispensere fra bestemmelserne i § 7, stk. 1 og § 8, stk. 1, når bygge- og anlægsarbejder pga. sikkerhed, trafikale forhold eller byggetekniske forhold kun kan finde sted i disse tidsrum.

Stk. 3 En ansøgning om dispensation fra støjgrænserne eller fra arbejdstiderne skal begrundes og indsendes til Teknik- og

Miljøforvaltningen. En dispensationsansøgning skal indsendes, inden arbejdet påtænkes startet. Arbejdet må først startes ved meddelelse af den endelige dispensation. Et ansøgningsskema kan hentes på kommunens hjemmeside www.kk.dk.

Stk. 4 Teknik- og Miljøforvaltningen kan i forbindelse med en dispensation definere særlige vilkår til arbejdets udførelse.

Naboinformation

§ 13 Hvis entreprenør udfører særligt støjende aktiviteter, jf. § 8 stk. 1, eller hvis Teknik- og Miljøforvaltningen har givet tilladelse til at overskride støjgrænserne i bilag A eller har dispenseret fra bestemmelserne i § 7, stk. 1 og § 8, stk. 1, skal udførende entreprenør informere naboer og andre, der kan blive berørt, om arbejdets karakter, den tilladte arbejdstid og planlagte varighed. Informationen skal gives senest en uge før arbejdet igangsættes.

Stk. 2 Enhver bygherre skal udarbejde naboinformation og målrette informationerne til byens borgere, handlende og ansatte. Naboinformationen skal være gengivet på skilte ved byggepladsen. Uanset bestemmelsen i stk. 1 kan afgørelser påklages vedrørende statsejede, regionsejede eller kommunalt ejede eller statsdrevne, regionsdrevne eller kommunalt drevne anlæg, herunder anlæg, hvor staten, regionen eller kommunalbestyrelsen har væsentlig indflydelse på tilrettelæggelsen af driften, jf. § 23 i Miljøaktivitetsbekendtgørelsen.

Stk. 3 Bygherrens koncept for naboinformationer er et bilag i byggesagsbehandlingen.

Stk. 4 Bygherrens koncept for naboinformationer skal indeholde relevante kontaktpersoner, der 24/7/365 kan behandle force majeure-aktiviteter.

Stk. 5 Bygherrens koncept for naboinformationer skal indeholde oplysninger om formålet med bygge- og anlægsarbejderne.

Stk. 6 Bygherrens koncept for naboinformationer skal indeholde oplysning om, hvornår bygge- og anlægsarbejderne starter og slutter.

Midlertidig inddragelse af områder i det offentlige rum til bygge- og anlægsaktiviteter

§ 14 Enhver indskrænkning i færdsel på fortov, cykelsti og vej skal designes og nudges i konceptet for naboinformationer, som bygherren indsender til

byggesagsbehandlingen.

Stk. 1 Bygherren skal som udgangspunkt bruge egen matrikel til velfærdsforanstaltninger til de ansatte på byggepladsen, til lager af materialer og til parkering af maskiner og biler.

Stk. 2 Bygherren skal anvende egnede affaldscontainere, der tømmes hensigtsmæssigt, så inddragelse af offentlige arealer minimeres mest muligt.

Stk. 3 Bygherren har ansvar for renholdelse af arealer omkring byggepladsen, hvor kommunen ikke kan foretage renholdelsen pga. byggepladsens indretning. Det gælder fx under stilladser, som er placeret hen over fortov eller cykelsti.

Stk. 3 Kommunen kan udstede en bøde, hvis inddragelse af offentlige arealer til en byggeplads sker på en dokumenterbar unødvendig måde. Affaldscontainere på offentlige arealer i weekenden betragtes som unødvendig inddragelse af offentlige arealer. Byggepladser på offentlige arealer, som ikke er fjernet på det tidspunkt, som fremgår af tilladelsen til indretningen af byggepladsen, betragtes som unødvendig inddragelse af offentlige arealer. Afspærring af offentlige arealer, som ikke er nødvendig i forhold til aktiviteterne på byggepladsen, betragtes som unødvendig inddragelse af offentlige arealer.

Stk. 4 Enhver indtægt, som kommunen opnår i form af bøder til bygherren for misligholdelse af aftalerne om indretning af byggeplads, anvendes til præmiering af byggeprojekter, der har lavet særlige gode koncepter for inddragelse af naboer og genboer, hvor byggeprocessen er gået fra at være irritation til inspiration.

Påbud

§ 15 Forskriften er ikke til hinder for, at Teknik- og Miljøforvaltningen kan stille yderligere krav efter Miljøbeskyttelseslovens § 42 stk. 1-4 om forureningsbegrænsende foranstaltninger, jf. § 20, stk. 5 i Miljøaktivitetsbekendtgørelsen.

Afgørelse og klage

§ 16 Afgørelser, som er truffet efter denne forskrift, kan ikke påklages til højere administrativ myndighed, jf. § 21, stk. 2 i Miljøaktivitetsbekendtgørelsen.

Stk. 2 Uanset bestemmelsen i stk. 1 kan afgørelser påklages vedrørende

kommunalt ejede eller kommunalt drevne anlæg, herunder anlæg, hvor kommunalbestyrelsen har væsentlig indflydelse på tilrettelæggelsen af driften, jf. § 23 i Miljøaktivitetsbekendtgørelsen.

Straffebestemmelser

§ 17 Med mindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der: 1. uden tilladelse arbejder med støjende aktiviteter uden for de tilladte tidsrum, jf. §§ 6, 7 og 8. 2. uden tilladelse overskrider støjgrænserne, nævnt i bilaget, jf. § 3. 3. undlader at foretage foranstaltninger, der kan begrænse støvgener, jf. § 9. 4. undlader at foretage afdækning eller vanding, jf. § 10, 5. undlader at informere naboer og andre, jf. § 12, 6. overtræder vilkår for dispensation eller påbud, der er meddelt i henhold til §§ 11 og 13.

entreprenøren kan få dagbøder, hvis bygge- og anlægsaktiviteterne ikke er tilendebragt på det tidspunkt, der er aftalt med forvaltningen.

Ikrafttrædelse

§ 18 Forskriften træder i kraft den XXXX 2023.

Bilag 2: Om Bilag A til forskriften

Lokaludvalget er uforstående overfor, at grænseværdien for støjbelastning målt udendørs ved nærmeste, mest støjbelastede beboelse på hverdage skal være højere i tidsrummet kl. 22.00-07.00 end i tidsrummet kl. 18.00-22.00. Lokaludvalget foreslår, at max. grænseværdien for støj kl. 18.00-07.00 fastsættes til 40 dB(A) og at der fastsættes et referencetidsrum, som tilgodeser beboerne.