

Hørings svar

Ny budgetmodel for dagtilbud.

Hermed SPIAs høringssvar i f.t. forslag om ny budgetmodel for dagtilbud.

Den nye model vil ramme de enkelte institutioner forskelligt, men en del står til at miste midler, hvis den bliver gennemført i den nuværende form. Da institutionerne i forvejen er presset til det yderste, vil selv en lille nedgang i budgettet være et stort problem, der i yderste konsekvens kan betyde lukning. Et mangfoldigt institutionsudbud er efter vores mening vigtigt af mange årsager, herunder at en del af de små/mellemstore institutioner kan rumme børn, der ville skulle henvises til egentlige specialinstitutioner, hvis eneste andet alternativ var en stor institution.

Vi håber at udvalget vil tage dette med i betragtning i den fortsatte behandling af forslaget.

Vi har derudover følgende bemærkninger til forslaget:

Grundbevilling til ledelse

I det udsendte forslag gives en grundbevilling til ledelse, der sikrer midler til et pædagogisk lederårsværk til ca. 5 grupper samt til et klyngelederårsværk til ca. 33 grupper. Dette indebærer, at der ikke er sikret midler til ledelse i mindre institutioner. Lederen i mindre institutioner deltager i forvejen oftest i det pædagogiske arbejde, og kan ikke øge dette uden at det går udover varetagelsen af ledelsesopgaven, ligesom de ikke nødvendigvis kan indgå fast i skema, da akutte ledelsesopgaver og f.eks. møder i områdeforvaltningen kan kræve deres tilstedeværelse.

Vi vil i den forbindelse gøre opmærksom på, at ledelsesopgaven i en selvejende institution i netværk, hvor lederen har det fulde ansvar, herunder for økonomi, personale mm, adskiller sig væsentligt fra opgaven for en pædagogisk leder i en klynge, hvor en del af dette ansvar ligger hos en klyngeleder.

Der er lagt op til en compensation på 100.000 kr. til institutioner med mindre end 30 børn, men der er en stor mellemgruppe af institutioner med børnetal fra 30 til 80, der ikke får glæde af denne pulje, selvom der i grundbevillingen ikke er afsat tilstrækkeligt midler til ledelse i disse institutioner.

Grundbevilling til pædagogisk personale

Der er i forslaget lagt op til at en større del af pladsprisen afregnes som grundbevilling. Dette kan give mere stabilitet i f.t. udsving i antallet af børn henover året, hvilket vi anerkender vil være en forbedring i f.t. den nuværende model. Det betyder imidlertid også, at det beløb, institutionerne får, hvis de tager ekstra børn ind i f.t. den normering, der aftales ved årets start, på ingen måde kan dække udgifter til ekstra pædagogisk personale. Dermed vil muligheden for at opfylde minimumsnormeringen i institutionen blive forringet, hvis institutionen (på forespørgsel fra pladsanvisningen) vælger at tage ekstra børn ind over den aftalte normering.

Minimumsnormeringer

Vi vil i den forbindelse opponere mod, at man betragter minimumsnormeringer som maksimumsnormeringer. Minimumsnormeringer er efter vores opfattelse det minimum af pædagogisk personale, der skal være til stede i institutionen for at kunne give alle børn et kvalificeret pædagogisk tilbud, der sikrer deres trivsel og udvikling. Hvis der er børn med særlige behov bør der tildeles normering til disse udover minimumsnormeringen.

Sociale normeringer

Der er forslag om at tildele sociale normeringer baseret på ESCS. Dette skulle give færre udsving i tildelingene, idet beregningen foregår ud fra et gennemsnit af børnegruppens socioøkonomiske baggrund. Vi anerkender fuldt ud at den nuværende tildeling giver for store udsving fra år til år, hvilket gør det svært for institutionerne at bruge midlerne til en langsigtet indsats.

Vi kan dog se, at nogle institutioner, der har ligget stabilt højt i tildeling af sociale normeringer i flere år, står til at miste midler med den nye model. Dette kan muligvis skyldes, at der er en stor spredning i børnegruppens socioøkonomiske baggrund, så når gennemsnittet af børnegruppens socioøkonomiske baggrund ender tæt på 0, dækker det over, at der er en gruppe, der scorer (meget) lavt, mens en anden gruppe scorer (meget) højt. Dette korresponderer med at de nævnte institutioner ligger i områder med en meget divers beboersammensætning. Behovet for institutionernes arbejde med de børn og familier, der scorer lavt i socioøkonomisk baggrund, bliver imidlertid ikke mindre af, at der er en gruppe, der scorer højt. Vi anbefaler derfor at man finder en model, der kan tage højde for dette.

Det kunne desuden være hensigtsmæssigt med en bufferpulje eller lignende, hvor institutioner, der står med enkelte børn og familier med behov for en særlig indsats pga. deres socioøkonomiske baggrund, kan få midler til dette.

Afslutningsvis

En ny budgettildelingsmodel har stor betydning for institutionerne og processen bør derfor være grundig og inddragende. Processen indtil nu har været meget lukket uden inddragelse af f.eks. bestyrelser i selvejende institutioner og på deres vegne administrationsselskaberne og paraplyorganisationerne. Vi ser frem til at den fortsatte proces vil indebære en betydelig større grad af inddragelse.

Der har derudover lige været en høringsproces om justering af pladsanvisningsmodellen, der efter planen skal træde i kraft 1-1-2023. Det er tydeligt og også bekræftet af forvaltningen, at disse to forslag er tænkt i sammenhæng. Vi vil derfor anbefale, at også justering af pladsanvisningsmodel udskydes til 1-1-2024.

NB

Selvom det ikke er en del af forslaget om ny budgetmodel, vil vi anmode udvalget om at tage den eksisterende model for tildeling af støtte til støttekrævende børn op til revision. Institutionerne melder, at den nuværende model med udsendte ressourcepædagoger ofte ikke er den bedste løsning for hverken barnet eller institutionen, idet de udsendte pædagoger ikke kender hverken barnet, de andre børn, de øvrige medarbejdere eller institutionen.