

Dato: Den 10. november 2022

Hørings svar fra BUPL Hovedstaden: Ny budgetmodel for dagtilbud i Københavns Kommune

Ny budgetmodel kan forringe grundlag for kernetid og kvalitet i institutionerne

Når politikerne i Børne- og Ungdomsudvalget tager stilling til en ny budgetmodel for dagtilbud, vil det påvirke det økonomiske grundlag for kernetid i institutionerne. Det kan potentielt forringe kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer, og det bør undersøges nærmere, før den bliver endeligt vedtaget.

Derfor ser BUPL Hovedstaden positivt på den ændrede politiske beslutningsproces. Vi har påpeget behovet for en grundig proces med tid til inddragelse af de fagprofessionelle på området. Derfor er vi også glade for, at der er endnu en høringsrunde til foråret, og at der lægges op til inddragelse af området i den videre proces frem mod vedtagelsen i august 2023.

Helt overordnet vil vi på det kraftigste opfordre politikerne til at være opmærksomme på og lydhøre over for de fagprofessionelles hverdagsfortællinger og bekymringer ved ændringer i deres pædagogiske rammer – og på hvordan rammerne omsættes i en hverdag overfor børn og forældre. BUPL Hovedstaden stiller sig til rådighed for at give politikerne et pædagogfagligt indblik.

BUPL Hovedstaden peger på følgende forhold i modellen, som vi mener, at politikerne skal være særligt opmærksomme på:

- Budgetmodellen må ikke skabe strukturforandringer
- Pædagogisk fuldtidsledelse på alle institutioner
- Større gennemsigtighed om institutionernes hverdagsnormering
- Flere institutioner skal have gavn af midler til omfordeling/sociale normeringer

Budgetmodellen må ikke skabe strukturforandringer

Der er politisk opbakning til en mangfoldig institutionsstruktur i Københavns Kommune, der imødekommer en blandet befolkningssammensætning bestående af børn og forældre med forskellige behov og ønsker. Derfor er det også vigtigt, at Københavns Kommune sikrer en mangfoldighed i dagtilbudstyper med henblik på at sikre, at Københavns familier har en bred varetet af valg.

Det er afgørende for BUPL Hovedstaden, at en ny budgetmodel ikke medfører ændringer i den nuværende institutionsstruktur ved at udhule budgetgrundlaget for de små institutioner. Budgetmodellen skal understøtte de politiske ønsker og ønsker fra byens borgere. Derfor er det

vigtigt, at modellen understøtter både selvejende og kommunale institutioner, hvor såvel små, mellemstore og store institutioner, har et reelt eksistens- og driftsgrundlag.

I et svar til et medlem af Børne- og Ungeudvalget den 23. august, skriver Børne- og Ungdomsforvaltningen, at det ikke er en ambition at foretage strukturændringer med den nye model¹. Vi mener, at den foreslåede kompensation for størrelse til de helt små institutioner med 1-2 grupper på 100.000 kr. er sat for lavt, da den nye budgetmodel øger disse institutioners økonomiske sårbarhed.

Vi mener også, at der bør kigges på en økonomisk kompensation til institutioner med flere mindre matrikler, som bliver ramt uforholdsvist meget af forslaget til en ny budgetmodel. Det bør undersøges, om det reelt er muligt at lave samdrift – ellers bør de kompenseres.

BUPL Hovedstaden mener generelt, at der er for store omfordelinger institutionstyperne imellem og mellem kommunale og selvejende institutioner.

Pædagogisk fuldtidsledelse på alle institutioner

Det er positivt, at modellen indeholder en særskilt grundbevilling til ledelse, da det skaber øget transparens i tildelingsgrundlaget. Ligeledes er det positivt, at bevillingen ikke reguleres i løbet af året ved ændring i børnetal.

Vi ser dog et problem i, at modellen bygger på en bagvedliggende forståelse af, at ledelsesopgaven varierer proportionalt med institutionsstørrelse og antal medarbejdere. Først når en institution har minimum fem grupper, er der finansiering til et helt lederårsværk (pædagogisk leder). Forarbejdet for modellen, har ikke budt på en nærmere undersøgelse af konstanter og variable i forhold til, hvad der *skal* være til stede, for man som leder, kan lykkes med ledelsesopgaven.

Både pædagogisk forskning såvel som undersøgelser peger på, at faglig ledelse tæt på praksis har stor betydning for kvaliteten i de pædagogiske læringsmiljøer og dermed også for børnefællesskaberne samt børnenes udvikling, dannelse og læring. Faglig ledelse er således essentiel for alle dagtilbud, og det er afgørende, at rammer og strukturer understøtter og muliggør faglig ledelse uagtet dagtilbuddets størrelse. Den videre proces, mener vi, bør rumme en indholdsmæssig drøftelse af ledelsestid og -indhold i tæt samspil med lederne.

Større gennemsigtighed om institutionernes hverdagsnormering

Ud over beskrivelser og illustrationer af, hvornår den nye budgetmodel sikrer finansiering af minimumsnormeringer på institutionsniveau, bør modellen også beskrive, hvordan en gennemsnitlig hverdagsnormering kan se ud med den tildelte finansiering. Det kan gøres ved brug af et bemandsingsskema, der skal sikre, at der ikke opstår alenetid, og hvor der tages højde for tid til andet arbejde, pauser, sygefravær blandt personale mm., så institutionen og forældre får

¹ <https://www.kk.dk/sites/default/files/2022-08/23.08.%20Svar%20til%20Rasmus%20Steenberger%20%28F%29%20om%20kommende%20budgetmodel%20for%20daginstitutioner-a.pdf>

indsigt i den reelle hverdagsnormering. Herunder er det vigtigt, at det bliver beskrevet for flere institutionstyper og modeller.

I opgørelsen af minimumsnormeringer indgår ledelse i fuldt omfang. I BUPL Hovedstaden mener vi, at ledelse bør tælle med i et langt mindre omfang. Som nævnt tidligere, mener vi desuden, at ledelsesopgaven bør beskrives nærmere og tidsfastsættes, så der sikres tilstrækkeligt med ressourcer til fuldtidsledelse på alle matrikler.

Generelt savner vi, at forudsætningerne for beregningerne i modellen er bedre beskrevet i forhold til de anvendte gennemsnitslønninger og vægtning imellem pædagoger og medhjælpere, jf. den politiske besluttede fordeling.

Flere institutioner skal have gavn af midler til omfordeling/social normeringer

Med den nye budgetmodel lægges der op til en større ændring af tildelingsgrundlaget til sociale normeringer. Ca. 70 institutioner vil miste deres sociale normeringer med den nye model. BUPL Hovedstaden mener, at forvaltningen bør overveje en gennemsnitsberegning alene på 0-6 års området og derved sikre, at flere institutioner får del i midlerne.

Vi mener, at midlerne bør fordeles til flere institutioner med afsæt i en viden om, at der ikke er en lige linje mellem socioøkonomisk baggrund og udsathed. Udsatte positioner opstår som dynamiske positioner, som børn kan havne i, når de interagerer og søger relationer i børnefællesskaberne i den hverdagslige omgang med hinanden. Men nogle børn kan have sværere ved at indgå i fællesskaberne. Derfor er det vigtigt at holde fokus dels på det enkelte barns forudsætninger – herunder også familiære baggrund – dels på fællesskabets dynamikker.

Vi mener samtidig, at det er positivt, at den nye model vil sikre en øget grad af stabilitet i tildelingen af sociale normeringer.

Med venlig hilsen

Henriette Brockdorff

formand