

Københavns Kommune Center for Trafik
Islands Brygge 37, 2. sal
Postboks 450
1505 København V

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon 7221 8800
Fax 7262 6790
info@tbst.dk
tbst.dk

Sendt pr. mail til ex0g@kk.dk og sabb@ramboll.dk

Sagsnr.:TS6040103-00045
Dato:03-05-2019
Sagsbehandler: geag

Endelig tilladelse til etablering af badestrand ved Valbyparken – anlægget er ikke VVM-pligtigt

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har den 31. marts 2019 modtaget ansøgning fra Københavns Kommune om endelig tilladelse til etablering af en badestrand i forbindelse med Valbyparken.

Trafikstyrelsen gav den 9. april 2015 en principiel tilladelse til etablering af stranden. Tilladelsen blev givet på betingelse af, at Trafikstyrelsen efterfølgende kunne godkende et detailprojekt, der er i overensstemmelse med den givne projektbeskrivelse. Projektet blev vurderet ikke at være VVM-pligtigt.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen er myndighed for udvidelse, uddybning og opfyldning samt etablering af faste anlæg på søterritoriet i Københavns Havn, jf. § 24, i lov om Metroselskabet I/S og Udviklingselskabet By og Havn I/S. Styrelsen skal således give tilladelse til disse projekter og vurdere, om der skal være yderligere miljøundersøgelser i forbindelse med projektet.

Københavns Kommune har på baggrund af en endelig mere detaljeret planlægning af stranden fremsendt et let revideret projekt. Stranden er blevet 25 m kortere end oprindelig planlagt. Dette har muliggjort, at fredskoven i Valbyparken kan bevares i sin fulde udstrækning.

Det vurderes ikke, at miljøpåvirkningen påvirkes negativt ved projektjusteringen.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vurderer fortsat, at projektet ikke er VVM-pligtigt.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen meddeler hermed endelig tilladelse til etablering af en badestrand ved Valbyparken.

Endelig meddeler Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, at der ikke skal udarbejdes Natura 2000 konsekvensvurdering af projektet.

Den endelige tilladelse gives på følgende vilkår

1. Tilladelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektet i henhold til anden lovgivning.
2. Der skal i forbindelse med evt. ramning/pilotering af spuns, pæle mv. anvendes afværgeforanstaltninger i form af soft start procedure og/eller sælskræmmer i nødvendigt omfang.
3. Støj fra bygge- og anlægsaktiviteter, der gennemføres på søterritoriet, skal overholde de krav, der er fastsat af Københavns Kommune i "Bygge- og anlægsforskrift i København, december 2016", Bilag 1, for aktiviteter, der gennemføres på land. Der må alene spunses i dagtimerne man-fre kl. 7-19 og lørdage kl. 8-17, da støjgrænserne ellers vil overskrides.
4. Hvis der under anlægsarbejdet afdækkes kulturhistoriske fund, skal arbejdet straks indstilles, og der skal rettes henvendelse til Slots- og Kulturstyrelsen, jf. museumsloven § 28 og § 29 h.
5. Indehaveren af tilladelsen er forpligtet til at vedligeholde anlægget i god forsvarlig stand.
6. Projektet må ikke ændres væsentligt uden Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens godkendelse.
7. Tilladelsen må ikke uden forudgående tilladelse fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen overdrages til andre.
8. Anlægget eller dele heraf kan af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen kræves fjernet for ejers regning, såfremt:
 - a. Anlægget ikke vedligeholdes, eller det ødelægges
 - b. Anlægget ikke længere anvendes efter projektbeskrivelsen.
 - c. Vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdesTrafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen skal underrettes umiddelbart efter anlæggets permanente fjernelse. I forbindelse med en evt. fjernelse af anlægget skal området bringes i en stand så tæt på de forhold, som eksisterede inden anlæggets etablering, som muligt. Der skal tilsendes Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen dokumentation for reetablering.
9. Såfremt anlægget ikke måtte blive fuldført, påhviler det tilladelsens indehaver at udføre de nødvendige foranstaltninger, herunder at fjerne anlægget eller dele af dette til sikring af, at anlægget ikke er til unødigt ulempe for berørte interessenter. Efter en sådan fjernelse skal Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen og Søfartsstyrelsen underrettes med dokumentation for, at den påbudte tilstand er etableret.

10. Samtidig med at anlægsarbejdet afsluttes, skal Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen underrettes herom med angivelse af anlæggets endelige position.
11. Denne tilladelse erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet.
12. En meddelt tilladelse kan fortabes, såfremt nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.
13. Tilladelsen indeholder ikke en garanti for de projekterede konstruktioners sikkerhed eller stabilitet, ligesom den ikke fritager ejeren af anlægget for et i forbindelse med dettes tilstedeværelse opstået civilretligt ansvar.

Det lægges til grund, at bemærkningerne, som fremgår af By & Havns høringsvar af 13. januar 2015 (vedlagt) efterleves.

Begrundelse for afgørelsen

Afgørelsen er truffet på baggrund af ansøgers endelige projektbeskrivelse. I forbindelse med den principielle tilladelse i 2015 blev der foretaget høring af relevante myndigheder. Efter indhentning af supplerende oplysninger om opfyldelse af vandplanens målsætning havde ingen myndigheder bemærkninger til projektet.

Der er oprindeligt ansøgt om at flytte kystlinjen op mod 25 m fra nuværende kystlinje, hvor stranden anlægges. Dette er ændret til 20 m. Der anlægges en ca. 125 m sandstrand i stedet for den oprindeligt ansøgte på 150 m.

Ved "udretningen" af kystlinjen i den vestlige del af projektområdet, hvor eksisterende stensætning nedbrydes, er den nye foreslåede kystlinje ændret til en blød kurve således fredskoven bevares. Stensætningen flyttes delvist ud på søterritoriet og delvist ind i parken.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vurderer, at der ikke er væsentlige natur- og miljøsyn, der taler imod projektet samt, at de eksisterende aktiviteter i området ikke vil blive påvirket negativt.

Sagsfremstilling

Projektet indebærer anlæggelse af en ny strand med tilhørende faciliteter samt en udretning af den eksisterende kystlinje for at skabe bedre strømforhold og dermed bedre vilkår for stranden og nærliggende område.

For etablering af stranden nedbrydes det eksisterende stenglacis og erstattes af ca. 125 m sandstrand. Sandstranden afgrænses mod parken af en græsskråning med en adgangsvej til stranden udført med græsarmering. Kystlinjen, hvor stranden planlægges etableret, er kunstigt skabt i forbindelse med tidligere opfyldningsprojekter, herunder anvendelse af området som losseplads.

I parken etableres stranden ved, at de forurenede materialer afgraves og erstattes af ren jord/sand. Der udlægges et signalnet mellem den eksisterende og den nye rene jord/sand, og der etableres en membran, der sikrer, at der ikke sker en udsivning af forurenede materialer til vandet. På søterritoriet etableres stranden primært ved opfyldning med sand, således at der er minimum 0,5 m rent sand indenfor en afstand på 15-20 m fra den nye strandlinje. Lokalt langs stenglacisset, på hver side af stranden, afgraves sedimenter i op til 0,5 m dybde, som erstattes af ren sand.

Ejendommen er beliggende op til Natura 2000-område nr. 143, Vestamager og havet syd for (habitatområde nr.127, fuglebeskyttelsesområde nr. 111).

Københavns Kommune har fået udarbejdet en konsekvensvurdering der viser, at projektet ikke vil skade Natura 2000-området.

Naturstyrelsen var som daværende (december 2014) kompetent myndighed enig i denne vurdering under forudsætning, at

- kystlinjen ikke flyttes mere end 30 m ud i forhold til den nuværende kyst og
- at anlægsarbejderne udføres i perioden maj – august

Miljøstyrelsen har, meddelt (mail af 26. april 2019) at ovenstående vurdering stadig er gældende.

Der kan endvidere ikke gives dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15 (strandbeskyttelseslinje), hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyre- og plantearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Der er søgt om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen ved Kystdirektoratet samtidig med ansøgningen til Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen.

Området er omfattet af bekendtgørelse om Amager Vildtreservat (BEK 545/2012).

Der blev derfor søgt Naturstyrelsen om dispensation fra bekendtgørelsen om vildtreservatet. Naturstyrelsen afgjorde 27. januar 2015, at projektet ikke var i strid med reservatbekendtgørelsen.

Naturstyrelsen har med mail af 29. april 2019 meddelt, at dette stadig er gældende.

Landdelen af området er endvidere fredet ved Overfredningsnævnets afgørelse af 14. november 1990 om fredning af Kalvebodkilen. Der er givet dispensation til anlægget af Fredningsnævnet.

Bemærkninger til høringen om projektet

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling i 2014 været forelagt ansøgningen for Søfartsstyrelsen, Fiskeristyrelsen, Naturstyrelsen, Kystdirektoratet, Miljøstyrelsen, Energistyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Beredskabsstyrelsen, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Københavns kommune, By & Havn, HOFOR, Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Ejendomsforeningen Danmark, Fritidshusejernes Landsforening, og Vikingeskibsmuseet.

Den nuværende mere detaljerede projektansøgning har været forelagt Miljøstyrelsen og Naturstyrelsen.

Styrelserne har bekræftet, at de vurderinger, der blev foretaget i forbindelse med den principielle tilladelse, stadig er gældende.

Lovgrundlag

Tilladelse meddeles i henhold til § 24 i lov nr. 551 af 06/06/2007 om Metroselskabet I/S og udviklingselskabet By og Havn I/S med senere ændringer.

Offentliggørelse

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside i henhold til § 29, i Bekendtgørelse nr. 450 af 8. maj 2017 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Klagevejledning

Afgørelsen, som er truffet i henhold til Metroloven, kan ikke påklages til transport-, bygnings- og boligministeren eller anden administrativ myndighed, jf. § 43, i bekendtgørelse nr. 1197 af 28/09/2018 om Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens forskrifter.

Med venlig hilsen

Gert Agger
Specialkonsulent, VVM

Kopi til Miljøstyrelsen
 Naturstyrelsen

Bilag By og Havns bemærkninger til projektet af 13/1 2015